

无锡高新区发展数据标注产业建设高质量数据集工作方案（2026—2028）

（征求意见稿）

为落实《国家发展改革委等部门关于促进数据标注产业高质量发展的实施意见》《江苏省发展数据标注产业建设高质量数据集实施方案（2025—2027年）》《无锡市数据标注产业发展和高质量数据集建设实施方案（2025—2027年）》等文件精神，打造省级数据标注基地先行区，加快人工智能高质量数据集建设，夯实人工智能发展数据基础，助力数据要素更好发挥乘数效应，特制定本方案。

一、发展目标

围绕“深化需求牵引、增强创新驱动、繁荣产业生态、优化产业支撑”主线，以提升数据标注专业化、智能化、高端化，丰富行业高质量数据集供给为目标，不断促进数字经济提速增效，助力我区成为全省数据标注产业的重要增长极。力争到到2026年底，完成省级数据标注基地先行区建设，建成首批有高新区行业特色的高质量数据集40个；到2027年底，引进和培育数据标注企业10家，拉动数据标注产业规模达20亿元，累计建成高质量数据集50个；到2028年底，建成较为完善的产业生态和机制，初步形成数据标注产业集聚效应，年营收增长率超过20%，引育专业人才2000人以上，其中高质量人才100人以上，带动从业人员达1.8万人。

二、推动数据标注产业高质量发展

（一）强化数据标注企业引育

加大招引力度，系统梳理重点数据标注企业和人工智能企业名录，精准开展招商活动，引进国内外头部标注企业。壮大培育力度，通过匹配需求、完善配套等方式扶持澳鹏等中大型标注企业做大做强，加大对中小标注企业的政策倾斜力度，引导中小企业向垂直领域高端标注业务转型。支持人工智能产业重点企业和数据富集型企业建设自有数据标注工厂。目标期内培育数据标注企业 10 家，打造 3 家以上标注产业规上龙头企业。〔责任单位：区数据局、区商务局、区科创中心、区招商中心、区财政局、各街道（功能园区）党政办等按职责分工负责〕

（二）加快标注技术创新驱动

引导数据标注产业加大算法和模型研究应用，提升标注自动化和智能化水准。支持澳鹏科技、昇迪凡科等龙头企业发挥示范引领作用，大力推广 **MatrixGo** 企业级高精度数据生产平台和 **Oneformer** 众包平台等标注平台和工具，吸引上下游企业应用。推动高校、科研院所开展数据标注技术创新研发，聚焦跨语言、跨领域、跨模态语义对齐、4D 标注、大模型标注、数据合成等关键技术开展攻关，强化产学研用和技术成果转化。〔责任单位：区数据局、区科工局等按职责分工负责〕

（三）激活数据标注产业需求

释放公共数据标注需求，深化人工智能在政务服务、城

市治理、应急管理等领域应用，推动政务大模型发展，争取将数据标注服务纳入政府采购范畴。瞄准标注产业上下游，通过招引落地大模型、自动驾驶、网络平台、AI 工业质检等企业或项目，带动数据标注需求。积极对接行业龙头企业，梳理数据目录和供需清单，释放本地数据标注需求。支持澳鹏、昇迪凡科积极拓展出海业务和海外业务，鼓励英飞迈讯、新因素等在其他地区设立数据标注基地。〔责任单位：区数据局、区商务局、区科创中心、区招商中心、各街道（功能园区）党政办等按职责分工负责〕

（四）集聚数据标注产业生态

围绕人工智能产业链，打通供数、标数、用数等数据流通应用全链环节，进一步推动数据标注产业集聚。支持国家软件园、人工智能产业园等功能园区大力推进应用场景开发，以场景牵引产业汇聚，并优化产业载体建设提升配套服务。常态化开展数据标注服务供需对接、银企对接、政企对接活动，强化产业孵化和促进服务。支持无锡科技职业学院开展校企合作，打造数据标注人才实训基地，为产业输送专业人才。探索创新人才激励政策，加大数据标注人才补贴。〔责任单位：区数据局、区人社局、各街道（功能园区）党政办、无锡科技职业学院等按职责分工负责〕

（五）强化行业标杆示范引领

依托龙头企业引领标注产业向“高端化、专业化”发展，建设省级数据标注基地先行区，围绕工业制造、生物医药等重点行业打造行业数据标注特色楼宇。广泛开展优秀数据标

注案例征集，积极申报国家、省级数据标注典型案例。开展“数据要素×”大赛新吴品牌赛事，提升数字新吴品牌影响力。创设数据标注专业赛道，对入围项目提供应用场景试点和成果转化对接服务。〔责任单位：区数据局、各街道（功能园区）党政办等按职责分工负责〕

三、加快高质量数据集建设

（一）构建数据集治理体系

严格贯彻数据集分类管理和格式标准，健全数据治理体系，落实数据“采-标-评-用”全生命周期标准化管理。重视数据集质量评价和应用结果导向，编制高质量数据集储备清单，实行动态化目录管理。面向各类数据集建设主体大力宣传全国数据标准化技术委员会关于高质量数据集的标准和技术文件，推动高质量数据集建设和应用规范化，引入数据集评估评级制度，确保数据集建设高效可用。〔责任单位：区数据局、区域运中心等按职责分工负责〕

（二）推动数据集分类共建

以公共数据高效供给为基础，系统整合政府各类数据资源，完善公共数据资源清单。开展区域间跨部门、跨层级公共数据开发利用路径探索。结合高新区产业优势，围绕高端智造、生物医药、物联技术、绿色零碳、文化旅游等领域建设5个以上行业高质量数据集，精细化赋能垂类行业小模型发展。常态化开展高质量数据集供需征集工作，积极引导区内各领域龙头企业建设行业高质量数据集，着力打造一批行业高质量数据集样板。〔责任单位：区数据局、区域运中心、

区科工局、区文体旅游局、各街道（功能园区）党政办等按职责分工负责〕

（三）挖潜数据集应用场景

以场景驱动为核心，构建“场景需求－数据供给－模型应用”闭环的高质量数据集发展体系。挖掘政府在社会治理等公共领域的数据集应用场景需求，定期向社会发布清单鼓励多方建设。支持传统企业开展数字化转型，鼓励软件企业向数据型企业转型，通过系统梳理在各经营环节中的数据资源和研发行业垂类模型的高质量数据集需求，贯通行业数据集应用场景链条。鼓励并指导企业参加“数据要素×大赛”，不断培育和储备应用场景。〔责任单位：区数据局、区科工局、各街道（功能园区）党政办等按职责分工负责〕

（四）加快数据集流通交易

支持行业龙头企业建立数据产业联盟，推动上下游企业协同开发、共享使用数据集，促进数据集高效流通利用。引导并鼓励数据集产品利用公共数据要素流通平台进行备案、登记、挂牌、交易和结算，探索出台数据集场内交易补贴政策，对场外交易给予备案保障。鼓励数据集跨区域交易、拆分交易等多形式流通。〔责任单位：区数据局、智慧新吴、区财政局等按职责分工负责〕

（五）保障数据集安全合规

加强数据安全法律法规及政策普及，推动建立数据分级分类安全保障制度，引导企业开展数据安全认证和数据管理能力贯彻标准执行，确保数据集建设流程安全合规。支

持观合医药、朗新科技、央视国际等开展行业可信数据空间试点探索，推进行业可信数据空间建设和隐私计算技术落地应用，在数据采集、标注、流通、训练等环节全面嵌入安全校验，鼓励发展区块链数据安全溯源技术。〔责任单位：区数据局、区委网信办等按职责分工负责〕

四、工作要求

（一）加强组织协调

发展数据标注产业和建设高质量数据集是高新区抢占人工智能产业高地的重要环节。各相关单位要高度重视，细化分工，成立工作组协调解决产业发展和基地建设中的重大问题。区数据局牵头做好标注产业发展及数据集建设指导，主管部门充分挖掘行业领域内高质量数据集建设成果，各街道（功能园区）配合做好辖区内数据集建设工作，共同推动人工智能数据标注产业和数据集建设快速发展。

（二）强化要素保障

研究出台高新区数据标注产业和高质量数据集建设支持政策，整合优化现有产业引导资金，推进设立数据产业发展专项引导资金。组织落实好省市现有数据标注和高质量数据集专项补贴政策。推动校企合作，建立实训基地，丰富人才供给。创新人才激励政策，探索将数据产业人才纳入我区人才计划，提供住房补贴、科研经费等支持。

（三）加大宣传推广

通过举办产业论坛、技术交流会、供需对接会等活动，宣传我区数据标注产业政策和环境，打造高新区数据标

注高端化品牌。鼓励数据企业参加世界人工智能大会、中国国际大数据产业博览会等会展活动。组织数据标注企业和数据集供方企业参加全国各类供需对接会，推广数据标注先进技术和高质量数据集建设应用创新成果，打响数字新吴品牌。